

培育政治人才、發展政黨政治  
「培育政治人才建議書」記者會新聞稿  
12-7-2005

為了回應政制發展專責小組在二零零四月發表的第二號報告書中，提出特區的政治人才的管治經驗和素質是民主發展關鍵所在，民主發展網絡花了半年時間進行研究並於昨日發表「培育政治人才建議書」。民網提出要培育政治人才，必須改革公務員系統和地方行政，加強政策研究及開放諮詢組織，但重點在發展政黨。

民網主席朱耀明認為政府不能以政治人才不足為藉口而不發展普選，而應採取具體步驟進行「政治基建」，開拓更多參政渠道，培育人才，為全面普選作準備。

民網政治人才研究組負責人，港大政治及公共行政學系副教授陳祖為則指出香港管治問題的一個基本成因，是政治體制各部份發展不均衡，造成行政立法機構合作不足、政策研究資源分散、政策制定過程混亂。香港政治體制若要有有效運作，必須依靠一個能面向社會、與時並進的執政團隊。研究組認為特區的政務官系統不能擔當這項工作。他們建議發展政黨作為未來主要的執政團隊，增強其政策研究能力及公共行政經驗，並透過政黨加強行政立法的溝通。因此，研究組建議向政黨開放更多參政渠道，培育政黨的執政人才。

研究組成員，中文大學政治與行政學系副教授黃偉豪指出，以政務官作為政策制定的核心有許多不足之處，提出應按民主發展的步伐逐步將此權力開放給政黨，如設立副局長/局長助理，直至全面由政黨執政。政務官則應從「通才化」走向「專業化」，並開放渠道讓專業人士加入，使其更有效地協助執政者制定和推動政策。

另一成員，中文大學政治與行政學系高級導師蔡子強建議以四種「制度誘因」促進政黨成熟發展：第一、賦與政黨執政的機會；第二、利用財政資源協助政黨發展，鼓勵政黨參選和從事政策研究；第三、設立有利政黨的選舉措施，在競選期間分配更多電子傳媒時間給政黨；第四、制定政黨法規範政黨的權利與義務。

建議書亦指出地方政府是現代國家培訓政治人才的一個十分重要的渠道，建議地方行政改革應從建立地方政府、特區政府下放權力，和發展基層民主三方面著手。

科技大學社會科學部助理教授馬嶽建議政府重新調配內部資源，加強中央政策組功能，將之變為專注長遠和跨部門政策研究的核心部門；另增撥資源，強化立法會研究部的編制及功能。他亦建議政府成立「公共政策研究基金」，由政府首先出資成立種子基金，然後鼓勵工商界及社會各界捐助，以資助政黨、民間智庫，以及大學進行更多的政策研究。政府亦應與民間智庫及學界多作協作研究，經常性地借調學者和其他研究專才進入行政部門或中央政策組作研究工作。

港大計算機科學系博士候選人邱祖淇則建議政府對諮詢委員會的職能進行檢討，增加其問責性、透明度，和擴大公眾的參與。他建議每人參與諮詢組織的數目上限由六個減至四個、制定成員服務表現衡量機制、仿效英國和加拿大設立公職人員委任監察組、和在委員會下設功能小組吸納更多外界人士的參與。

民網已將建議書郵寄特首曾蔭權並期望他積極回應，亦會約見各參政團體跟進各項建議。市民亦可到民網網頁 [www.hkddn.org](http://www.hkddn.org) 瀏覽建議書全文。